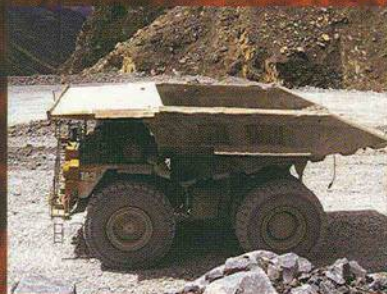


Lorenzo de la Puente Brunke

# Legislación Ambiental en la Minería Peruana



DELAPUENTE  
ABOGADOS 

IDEM   
Instituto de Estudios Energético Mineros

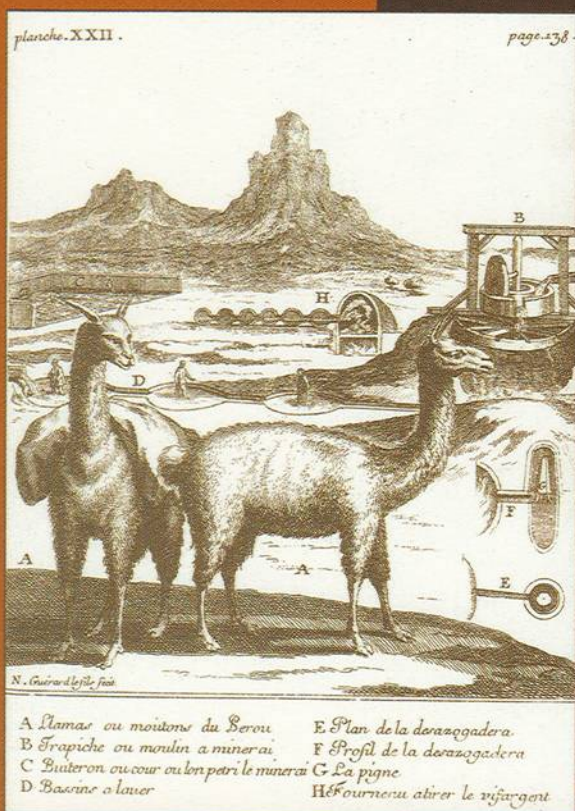


## Legislación Ambiental en la Minería Peruana

La protección del ambiente es todavía un tema nuevo en el Derecho. La legislación ambiental peruana, todavía en su etapa inicial, se caracteriza por ser controladora y punitiva, por lo que hace falta evolucionar hacia una legislación promotora de la prevención ambiental y congruente con las políticas de Estado.

Toda inversión privada responsable, necesaria en el Perú de hoy, ya sea para abrir una pequeña bodega o para explotar un yacimiento minero, necesita de normas legales claras y realistas; sólo con ellas se puede fomentar esta inversión que nuestro país requiere para su desarrollo.

Este libro, que no está dirigido únicamente a aquellos con conocimientos jurídicos, tiene su origen en un convenio celebrado entre el *Instituto de Estudios Energético Mineros* y *DELAPUENTE Abogados*, el cual tiene como finalidad fomentar en el Perú el respeto a la ley y a la autoridad, y con ello contribuir a la solución de los conflictos vinculados a la actividad minera.



# INDICE

## INTRODUCCIÓN

### **Capítulo Primero DERECHO AMBIENTAL Y EL CASO PERUANO**

- 1. Una aproximación al Derecho Ambiental**
  - i. Formación del Derecho Ambiental a nivel internacional
  - ii. Principios Generales del Derecho Ambiental
  - iii. Precisiones Terminológicas
- 2. Breve reseña de la legislación ambiental peruana**
  - i. El Código del Medio Ambiente y los Recursos Naturales
  - ii. El hito de 1997 en cuanto al acceso a los recursos naturales
  - iii. Las normas ambientales del Siglo XXI
  - iv. El modelo “*Command-and-Control*”
  - v. Necesidad de incentivos
  - vi. Ciencia primero, normas legales después
  - vii. Cuestiones de Responsabilidad Legal y el Ambiente

### **Capítulo Segundo PERÚ, MINERÍA Y TITULAR MINERO**

- 1. Perú país minero: consideraciones en torno al desarrollo sostenible**
- 2. Titular minero y concesión**
  - i. El titular minero
  - ii. La concesión minera propiamente dicha
  - iii. La concesión de beneficio
- 3. Tratamiento legal del ciclo de vida de una mina**
  - i. Solicitud de petitorio y otorgamiento de la concesión minera
  - ii. Cateo y prospección
  - iii. Exploración
  - iv. Desarrollo
  - v. Explotación
  - vi. Cierre

### **Capítulo Tercero ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y GESTIÓN AMBIENTAL**

- 1. La gestión ambiental pública**
- 2. Administración Pública y minería: competencias ambientales**
  - i. El Ministerio de Energía y Minas, autoridad ambiental minera
  - ii. Otras autoridades del Poder Ejecutivo relevantes para la minería
  - iii. Facultades ambientales de los gobiernos regionales
  - iv. Facultades ambientales de las municipalidades
  - v. Organismos constitucionales con funciones específicas
  - vi. Solución de conflictos de competencia
  - vii. Sanciones administrativas en materia ambiental minera
- 3. La Administración Pública y la obtención de permisos**

### **Capítulo Cuarto INSTRUMENTOS DE GESTIÓN AMBIENTAL EN LA MINERÍA**

- 1. Estándares ambientales**
  - i. Estándar Nacional de Calidad Ambiental
  - ii. Límite Máximo Permisible
  - iii. Aplicación de estándares ambientales reconocidos internacionalmente
  
- 2. El Programa de Adecuación y Manejo Ambiental (PAMA)**
  - i. Instrumentos de adecuación a nuevas normas ambientales
  - ii. Fiscalización del cumplimiento del PAMA
  - iii. El PAMA y los Pequeños Productores Mineros y Productores Mineros Artesanales
  
- 3. La evaluación ambiental previa**
  - i. Aparición de la evaluación ambiental previa en el Perú
  - ii. Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental y la Certificación Ambiental
  - iii. El EIA
  - iv. La evaluación ambiental previa en exploración
  - v. Tratamiento diferenciado para el Pequeño Productor Minero y Productor Minero Artesanal
  - vi. Entidades autorizadas a elaborar EIA
  - vii. Evaluación ambiental previa y participación ciudadana
  
- 4. El Plan de Cierre**
  - i. Concepto general del cierre
  - ii. Desarrollo legislativo del cierre de minas en el Perú
  - iii. Cierre en la etapa de exploración
  - iv. Planes de cierre de pasivos ambientales
  
- 5. Mecanismos de fiscalización**
  - i. Fiscalizadores externos
  - ii. Programa Anual
  - iii. Exámenes Especiales
  - iv. Informes a la Autoridad
  - v. Programas de monitoreo
  - vi. Libro de Protección y Conservación del Ambiente
  
- 6. Instrumentos para la recuperación de los pasivos ambientales**
  
- 7. Guías ambientales**

## **Capítulo Quinto USO DE RECURSOS NATURALES Y PROTECCIÓN AMBIENTAL**

- 1. Suelo**
  - i. Ordenamiento territorial ambiental
  - ii. Minería y derecho de uso del suelo
  
- 2. Agua**
  - i. Uso de agua
  - ii. Protección de la calidad del agua
  - iii. Tratamiento y descarga de aguas residuales
  - iv. Construcción de obras hidráulicas
  
- 3. Aire**
  - i. Protección de la calidad del aire
  - ii. Límites máximos permisibles para las operaciones mineras

- 4. Residuos**
  - i. Residuos sólidos
  - ii. Residuos sólidos peligrosos
  - iii. Residuos líquidos
  - iv. Relaves y canchas de relave
- 5. Materiales peligrosos**
  - i. Aspectos generales
  - ii. Manejo de explosivos
  - iii. Manejo de materiales radiactivos
  - iv. Insumos químicos y productos fiscalizados
  - v. Planes de contingencia
- 6. Patrimonio Cultural de la Nación**
  - i. Minería y restos arqueológicos
  - ii. El Certificado de Inexistencia de Restos Arqueológicos y la minería
- 7. Ruido**
- 8. Almacenamiento de hidrocarburos**

#### **Capítulo Sexto MINERÍA Y DIVERSIDAD BIOLÓGICA**

- 1. Áreas Naturales Protegidas**
  - i. Áreas naturales protegidas y su relación con la minería
  - ii. Las zonas de amortiguamiento
  - iii. Derechos mineros anteriores a la creación de áreas naturales protegidas
- 2. Protección de la flora y fauna silvestre**
- 3. Instrumentos de conservación útiles para las empresas mineras**
  - i. Concesión para Conservación
  - ii. Área de Conservación Privada

#### **Capítulo Séptimo EL CIUDADANO Y LA ACTIVIDAD MINERA**

- 1. Participación ciudadana en los proyectos mineros**
- 2. Comunidades campesinas y nativas, el mineral y los proyectos mineros**
  - i. Las comunidades y el mineral.
  - ii. Las comunidades y la evaluación ambiental previa de los proyectos mineros.

|                |   |
|----------------|---|
| <i>Anexo 1</i> | Cuadro de principales permisos ambientales aplicables a la minera             |
| <i>Anexo 2</i> | Cuadro para la identificación de permisos ambientales aplicables a la minería |
| <i>Anexo 3</i> | Estándares de calidad ambiental y límites máximos permisibles                 |

## ACRÓNIMOS y definiciones

|                  |  |
|------------------|--|
| <b>ATDR</b>      | Administración Técnica de Distrito de Riego  |
| <b>CMARN</b>     | Código del Medio Ambiente y los Recursos Naturales, D.Leg. 613   |
| <b>CONAM</b>     | Consejo Nacional del Ambiente  |
| <b>CONATA</b>    | Consejo Nacional de Tasaciones   |
| <b>C.P.P.</b>    | Constitución Política del Perú de 1993   |
| <b>DAC</b>       | Declaración Anual Consolidada  |
| <b>DGAAM</b>     | Dirección General de Asuntos Ambientales Mineros   |
| <b>DGE</b>       | Dirección General de Electricidad - MEM  |
| <b>DGH</b>       | Dirección General de Hidrocarburos - MEM   |
| <b>DGM</b>       | Dirección General de Minería - MEM   |
| <b>DICAPI</b>    | Dirección General de Capitanías y Guardacostas   |
| <b>DICIQ</b>     | División de Investigación y Control de Insumos Químicos - DIRANDRO                                     |
| <b>DICSCAMEC</b> | Dirección de Control de Servicios de Seguridad, Control de Armas, Municiones y Explosivos de Uso Civil |
| <b>DIGESA</b>    | Dirección General de Salud Ambiental   |
| <b>DIPQF</b>     | Dirección de Insumos y Productos Químicos Fiscalizados   |
| <b>DIRANDRO</b>  | Dirección Antidrogas de la Policía Nacional del Perú   |
| <b>DISA</b>      | Dirección Regional de Salud  |
| <b>D.Leg</b>     | Decreto Legislativo  |
| <b>D.Ley</b>     | Decreto Ley  |
| <b>DREM</b>      | Dirección Regional de Minería  |
| <b>D.S.</b>      | Decreto Supremo  |
| <b>ECA</b>       | Estándar de Calidad Ambiental  |
| <b>EA</b>        | Evaluación Ambiental   |
| <b>EIA</b>       | Estudio de Impacto Ambiental   |
| <b>EIAP</b>      | Estudio de Impacto Ambiental Preliminar  |
| <b>EPS-RS</b>    | Empresa Prestadora de Servicios de Residuos Sólidos  |
| <b>GESTA</b>     | Grupos de Estudio Técnico Ambiental  |
| <b>INACC</b>     | Instituto Nacional de Concesiones y Catastro Minero  |
| <b>INDECOPI</b>  | Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual         |
| <b>INGEMMET</b>  | Instituto Geológico, Minero y Metalúrgico  |
| <b>IPEN</b>      | Instituto Peruano de Energía Nuclear   |
| <b>LGRS</b>      | Ley General de Residuos Sólidos  |
| <b>LMP</b>       | Límite Máximo Permisible   |
| <b>LOM</b>       | Ley Orgánica de Municipalidades, Ley No. 27972   |
| <b>MINEM</b>     | Ministerio de Energía y Minas  |
| <b>OGATEIRN</b>  | Oficina de Gestión Ambiental Transectorial, Evaluación e Información de Recursos Naturales             |
| <b>OIT</b>       | Organización Internacional del Trabajo   |
| <b>PAMA</b>      | Programa de Adecuación y Manejo Ambiental  |
| <b>PEMA</b>      | Programa Especial de Manejo Ambiental  |
| <b>PNP</b>       | Policía Nacional del Perú  |
| <b>PRODUCE</b>   | Ministerio de la Producción  |
| <b>R.D.</b>      | Resolución Directoral  |
| <b>R.M.</b>      | Resolución Ministerial   |
| <b>SEIA</b>      | Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental   |
| <b>SINANPE</b>   | Sistema Nacional de Áreas Protegidas por el Estado   |
| <b>SNGA</b>      | Sistema Nacional de Gestión Ambiental  |
| <b>TSCA</b>      | Tribunal de Solución de Controversias Ambientales  |
| <b>TUO</b>       | Texto Único Ordenado   |
| <b>TUPA</b>      | Texto Único de Procedimientos Administrativos  |
| <b>UIT</b>       | Unidad Impositiva Tributaria   |
| <b>ZEE</b>       | Zonificación Ecológica y Económica   |